

DECYZJA

Na podstawie art.1 ust. 1 i 2, art.3 i art. 8 ust.1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 703), art.104, art.107 i art. 127 a § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz.1257) oraz po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Przytyk z dnia 10 lipca 2017 roku znak: GGN.6822.3.2017, uzupełnionego pismem z dnia 11 września 2017 roku, w sprawie uznania za mienie gromadzkie działek położonych w miejscowości Studzienice gmina Przytyk, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki nr nr 365/1, 365/2 i 382/2

orzeka się

uznać za mienie gromadzkie nieruchomości położone w miejscowości Studzienice gmina Przytyk powiat radomski województwo mazowieckie, oznaczone w ewidencji gruntów jako działki nr nr 365/1 o powierzchni 0,0900 ha, 365/2 o powierzchni 0,3700 ha oraz 382/2 o powierzchni 0,1000 ha.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 10 lipca 2017 roku, uzupełnionym w dniu 11 września 2017 roku, Wójt Gminy Przytyk zwrócił się do tutejszego Starostwa o uznanie, na podstawie art. 8 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych działek nr nr 365/1, 365/2 i 382/2 położonych w miejscowości Studzienice, za mienie gromadzkie.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego ustalono:

W przedmiotowej sprawie podstawę prawną decyzji stanowią przepisy ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 703).

Zgodnie z art. 1 ust. 1 i 2 niniejszej ustawy, wspólnotami gruntowymi podlegającymi zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w ustawie są nieruchomości rolne, leśne oraz obszary wodne:

- 1) nadane w wyniku uwłaszczenia włościan i mieszczan-rolników na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania ogółowi, pewnej grupie lub niektórym mieszkańcom jednej albo kilku wsi,
- 2) wydzielone tytułem wynagrodzenia za zniesione służebności, wynikające z urządzenia ziemskiego włościan i mieszczan-rolników, na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania gminie, miejscowości albo ogółowi uprawnionych do wykonywania służebności,
- 3) powstałe w wyniku podziału pomiędzy zespoły mieszkańców poszczególnych wsi gruntów, które nadane zostały przy uwłaszczeniu włościan i mieszczan-rolników mieszkańcom kilku wsi na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania,
- 4) użytkowane wspólnie przez mieszkańców dawnych okolic i zaścianków oraz należące do wspólnot urbarialnych i spółek szlacheckich,
- 5) otrzymane przez grupę mieszkańców jednej lub kilku wsi na wspólną własność i do wspólnego użytkowania w drodze przywilejów i darowizn bądź nabyte w takim celu,
- 6) zapisane w księgach wieczystych (gruntowych) jako własność gminy (gromady), jeżeli w księgach tych istnieje wpis o uprawnieniu określonych grup mieszkańców gminy (gromady) do wieczystego użytkowania i pobierania pożytków z tych nieruchomości,
- 7) stanowiące dobro gromadzkie (gminne) będące we wspólnym użytkowaniu na terenach województw rzeszowskiego, krakowskiego oraz powiatu cieszyńskiego województwa katowickiego.

Jednocześnie, oprócz w/w wspólnot gruntowych podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary

wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Od zasady wynikającej z art. 1, ustawa wprowadza wyjątek, o którym mowa w art. 3 ustawy. Zgodnie z jego treścią, nie zalicza się do wspólnot gruntowych nieruchomości lub ich części określonych w art. 1 ust. 1, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy zostały prawnie lub faktycznie przekazane na cele publiczne lub społeczne.

Dla ustalenia, czy dana nieruchomość stanowi mienie gromadzkie istotne znaczenie ma okoliczność, czy taka nieruchomość należała do gromad istniejących w okresie od 1933 do 1954 roku oraz czy przed 5 lipca 1963 roku (dzień wejścia w życie ustawy) była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Mienie gromadzkie służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców dawnej gromady, ale użytek ten ma charakter społeczny. Mieniem takim są wójtówki, kowalówki, działki szkolne, place publiczne, piaskownie, cmentarzyska, wodopoje, drogi dojazdowe do pól i domostw.

Z dokumentów geodezyjnych znajdujących się w operatach przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Radomiu pod numerem: 212/14/174/65 wynika, iż na terenie miejscowości Studzienice prace w celu założenia ewidencji gruntów rozpoczęły się w 1960 roku.

W protokole ustalenia stanu władania gruntami, sporządzonym w dniu 26 czerwca 1960 roku przez geodetę mgr inż. Alicję Strojcką, na podstawie oświadczeń stron zainteresowanych i przedstawionych przez nich dokumentów w obecności przedstawiciela Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Przytyku, ówczesnego sołtysa wsi oraz przedstawicieli wybranych na zebraniu informacyjnym wsi, w nawiązaniu do planu sporządzonego w roku 1960, widnieje wpis, iż podmiotem władającym działką nr 211 o powierzchni 0,1900 ha oraz 214 o powierzchni 1,3100 ha (działka nr 211 oraz część działki nr 214 stanowią obecnie działki nr nr 365/1, 365/2 oraz 382/2) jest Zarząd Dróg Publicznych w Radomiu PPRN.

Przy sporządzaniu mapy podstawowej oraz dokumentacji dla celów ewidencji i klasyfikacji gruntów wsi Studzienice wykorzystano plan scaleniowy gruntów z 1930 roku wykonany przez Kazimierza Napierkowskiego w 1934 roku (operat 212/14/94/61).

Załącznik do protokołu ogłoszenia stanu władania sporządzony w dniach 25, 26, 27 stycznia 1965 roku przez geodetę Jolantę Cybalską zawiera wpis, iż władającym działkami nr nr 365 o pow. 0,1200 ha i 382 o pow. 1,3100 ha jest P.P.R.N. w Radomiu Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych.

W rejestrach prowadzonych dla obrębu Studzienice, założonych w 1965 oraz 1978 roku w/w działki opisane były jako drogi we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Radomiu Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych.

Te same dane przepisano do rejestru w roku 1991.

Jak ustalono w trakcie przeprowadzonego postępowania administracyjnego w w/w operatach dokonano błędnych wpisów w przedmiocie powierzchni działek. W operacie nr 212/14/174/65 figuruje działka nr 365 o pow. 0,1200 ha. W części opisowej powierzchnia liczona jest dla szerokości drogi 2 m, a w części graficznej widnieje 6-metrowa szerokość.

W trakcie prowadzonej w 2010 roku modernizacji ewidencji gruntów i budynków (operat 1506-33/09) wykryto powyższy błąd i dokonano korekty. Ponieważ przez działkę nr 365 przebiega droga powiatowa (która jest drogą nadrzędną) dokonano podziału na działki nr nr 365/1 o pow. 0,0900 ha i 365/2 o pow. 0,3700 ha, a także skorygowano zapisy dotyczące poprawności obliczenia powierzchni przedmiotowych dróg.

Objęte wnioskiem działki nr nr 365/1, 365/2 i 382/2 obręb Studzienice gmina Przytyk nie mają uregulowanego stanu prawnego, jako posiadacz samoistny przedmiotowych gruntów od 2001 roku figuruje obecnie w rejestrze gruntów Gmina Przytyk.

Prowadzący postępowanie organ podjął działania celem uzyskania dodatkowych informacji na temat przedmiotowych działek. W Archiwach Państwowych: w Kielcach oraz z w Radomiu brak jest pomocnych materiałów źródłowych dotyczących miejscowości Żerdź.

Do wniosku Wójta Gminy Przytyk o uznanie za mienie gromadzkie załączone zostały zeznania trzech świadków, z których wynika, iż nieruchomości oznaczone w ewidencji

gruntów numerami 365/2 o pow. 0,3700 ha i 382/2 o pow. 0,1000 ha, położone w miejscowości Studzienice gmina Przytyk, są to nieruchomości od lat uznawane jako publiczne, przeznaczone do wspólnego korzystania dla wszystkich mieszkańców wsi. Okoliczności objęte zeznaniem są świadkom znane, ponieważ są mieszkańcami miejscowości Studzienice od urodzenia do dnia złożenia zeznania.

Odkąd świadkowie pamiętają, wyżej wymienione nieruchomości uznawane były jako grunt wspólny, traktowany jako ogólnodostępny i powszechny. Nigdy nie powołano oraz nigdy nie zebrano grupy ludzi, która miałaby nim rozporządzać.

Jeszcze przed rokiem 1950 działki te wykorzystywane były jako grunt użyteczności publicznej – drogi, co wynika również z przekazów ich rodziców.

Na działkach tych urządzona jest utwardzona gruntowa droga dojazdowa do pól i domostw, służąca ogółowi mieszkańców w sposób ogólnodostępny, według ich indywidualnych potrzeb.

W celu ustalenia stanu faktycznego przeprowadzono w dniu 11 września 2017 roku wizję lokalną na gruncie przedmiotowej nieruchomości, podczas której ustalono, iż działki nr 365/2 i 382/2 faktycznie stanowią drogi. Są one gruntowe, utwardzone.

Podczas wizji okazało się, że wnioskiem winna być objęta dodatkowo działka nr 365/1, która znajduje się za drogą powiatową. Usytuowany jest na niej przystanek autobusowy. Pismem z dnia 11 września 2017 roku Wójt Gminy Przytyk wniósł o uzupełnienie wniosku o działkę nr 365/1.

Przedstawiciel Gminy stwierdził, iż w planach jest położenie asfaltu na przedmiotowych drogach.

Biorąc pod uwagę powyższe, organ prowadzący postępowanie uznał, iż przedmiotowe działki spełniają wymogi ustawowe do uznania ich za mienie gromadzkie. Przed 1963 rokiem przedmiotowe działki były faktycznie wykorzystywane jako grunt użyteczności publicznej. Podmiotem, który korzystał z prawa do użytkowania przedmiotowej działki nie była wyłącznie określona grupa osób do tego uprawnionych, ale ogół mieszkańców wsi. W przedmiotowej miejscowości nie powołano nigdy oraz nigdy nie zebrano grupy ludzi, która miałaby rozporządzać przedmiotową nieruchomością. Zgodnie z art. 8 ust.1 w związku z art. 1 i 3 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych cytowanej w podstawie prawnej ustalenie, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie bądź wspólnotę gruntową należą do zadań starosty. Decyzje te mają charakter deklaracyjny i poświadczają stan prawny na czas wejścia w życie stawy zagospodarowaniu wspólnot gruntowych - czyli 5 lipca 1963 roku i trwający nadal.

Analiza zebranego materiału wykazała, iż przedmiotowe drogi przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych stanowiły grunt użyteczności publicznej i społecznej, co świadczy o możliwości uznania ich za mienie gromadzkie.

Zawiadomieniem z dnia 13 września 2017 roku poinformowano Wójta Gminy Przytyk oraz sołtys wsi Studzienice o zakończeniu postępowania dowodowego oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów. Mimo prawidłowego powiadomienia, strony nie skorzystały z tej możliwości we wskazanym terminie.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Starosty Radomskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



21.09.2017
Wójt Gminy Przytyk
[Signature]
[Stamp]

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Przytyk
Ul. Zachęta 57
26-650 Przytyk
2. Sołtys wsi Studzienice
Pan Tomasz Sobstyl
Studzienice
26-650 Przytyk
3. a/a