

UCHWAŁA NR VIII.74.2024
RADY MIEJSKIEJ W PRZYTYKU
z dnia 30.12.2024 r.

w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Przytyk

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust.1, art.41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w związku z art. 12 ust. 3, 5 i 7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151), uchwala się co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr XLV.336.2018 Rady Gminy Przytyk z dnia 13 listopada 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Przytyk, § 1 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

2.”Punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych do 4,5% alkoholu i piwa (typ A) powinien znajdować się w odległości nie mniejszej niż 150 metrów od obiektów wymienionych w § 1 ust. 1 pkt a), natomiast od obiektów chronionych wymienionych w § 1 ust. 1 pkt b) i c) powinien znajdować się w odległości nie mniejszej niż 50 metrów.”

3. „Punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych zawierających od 4,5% do 18% alkoholu, z wyjątkiem piwa (typ B) oraz zawierających powyżej 18% alkoholu (typ C) powinien znajdować się w odległości nie mniejszej niż 150 metrów od obiektów wymienionego w § 1 ust. 1 pkt a), natomiast od obiektów chronionych wymienionych w § 1 ust. 1 pkt b) i c) powinien znajdować się w odległości nie mniejszej niż 100 metrów.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Przytyk.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Przytyku

Ewa Olszewska

Uzasadnienie

W roku 2018 – w związku ze zmianą ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, została podjęta uchwała Nr XLV.336.2018 Rady Gminy Przytyk z dnia 13 listopada 2018 r, której dotyczy proponowana zmiana. Uregulowała ona kwestie zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie naszej gminy. Jeżeli chodzi o odległość tych punktów od obiektów chronionych (szkoły i przedszkole, inne placówki prowadzące działalność oświatowo-wychowawczą, urzędu gminy oraz kościołów i cmentarzy) dla punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych do 4,5% alkoholu i piwa (typ A) powinien znajdować się w odległości nie mniejszej niż 50 metrów od obiektów wymienionych w ust. 1, natomiast punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych zawierających od 4,5% do 18% alkoholu, z wyjątkiem piwa (typ B) oraz zawierających powyżej 18% alkoholu (typ C) powinien znajdować się w odległości nie mniejszej niż 100 metrów od obiektów wymienionych w ust. 1.

Obecnie proponuje się (nie zmieniając katalogu obiektów objętych ochroną) zwiększenie tej odległości do 150 metrów dla obiektów chronionych jakimi są szkoły, przedszkola i inne placówki oświatowo-wychowawcze dla wszystkich rodzajów zezwoleń. Zgodnie z przeprowadzoną w 2023 roku „Diagnozą lokalnych zagrożeń społecznych dla gminy Przytyk” spożywanie napojów alkoholowych przez dzieci i młodzież szkolną w Gminie Przytyk jest zauważalnym problemem – 8% młodszych i 13% starszych z ankietowanych uczniów ma za sobą inicjację alkoholową. Warto zwrócić uwagę na okoliczności w jakich najczęściej dochodzi do inicjacji alkoholowej wśród uczniów - najczęściej jest to jednorazowe lub okazjonalne picie w towarzystwie rodziny lub podczas spotkań ze znajomymi.

Obecne zagęszczenie zabudowy na terenie gminy powoduje, że takie obiekty mogą powstawać w sąsiedztwie niektórych obiektów chronionych. Stąd propozycja zmiany odległości punktów sprzedaży napojów alkoholowych od obiektów chronionych. Gmina, zgodnie z intencją ustawodawcy, powinna podejmować aktywne działania na rzecz ograniczenia dostępności alkoholu, w szczególności dla nieletnich. W orzecnictwie ugruntowany jest pogląd, że odpowiednia odległość to taka, która stwarza realną gwarancję ograniczenia dostępu do alkoholu i w ten sposób wpływa na ograniczenie jego spożycia. Warunek ten spełnia taka odległość, mierzona w metrach, która utrudnia dostęp do alkoholu, zwłaszcza nieletnim, gdyż wśród obiektów chronionych wymienione są przedszkola i szkoły. Wystarczająco duża odległość od punktu sprzedaży alkoholu - a więc uniemożliwiająca szybkie dotarcie do punktu sprzedaży alkoholu i przez to utrudniająca ten dostęp - stanowi pewną faktyczną barierę dostępności do alkoholu. Odległość spełniająca warunek wystarczająco dalekiej od punktu sprzedaży alkoholu to także taka, która utrudnia wzrokowy kontakt z punktem sprzedaży alkoholu, a przez to obserwowanie nierzadkiego zjawiska spożywania alkoholu na terenie punktu sprzedaży alkoholu lub terenie, na którym jest on usytuowany. Jeśli zaś odległość ta jest zbyt krótka to ułatwia ona dostęp do alkoholu, ale i prowadzi do kształtowania określonego (niewłaściwego) sposobu i warunków jego spożywania (por. wyrok NSA z dnia 17 maja 2018 r., II GSK 2934/16, wyrok NSA z dnia 31 października 2019 r. II GSK 805/19).

W naszej ocenie posługując się rozwiązaniami, które przyjęto w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii

na lata 2024-2027 proponowana zmiana odległości nie jest naruszeniem zasady ograniczania dostępności, o której prawodawca mówi w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151.) Celem głównym obowiązującego na terenie Gminy Programu jest podniesienie świadomości mieszkańców, poprzez zwrócenie uwagi na występujące problemy używania środków psychoaktywnych, alkoholu, narkotyków, uzależnień behawioralnych, a także przeciwdziałanie przemocy domowej oraz innych zagrożeń społecznych poprzez prowadzenie profilaktycznej działalności edukacyjnej i informacyjnej w zakresie uzależnień, udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, zjawisko narkomanii, zażywania środków psychoaktywnych, uzależnienia behawioralne, pomocy psychologicznej, a w szczególności ochrony przed przemocą domową, propagowanie w środowisku abstynencji i trzeźwości oraz zdrowego stylu życia, podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów prawnych dotyczących sprzedaży napojów alkoholowych. Postulowana zmiana nie stoi w sprzeczności z zapisami Programu, a co najważniejsze nie jest sprzeczna z najważniejszym celem ustawy jakim jest przeciwdziałanie następstwom nadużywania alkoholu.

Przedkładany projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany (po szczegółowym omówieniu i analizie) przez Gminną Komisję Rozwiązywanie Problemów Alkoholowych na posiedzeniu w dniu 16 września 2024 r. oraz przesłany, celem zasięgnięcia opinii, wszystkim jednostkom pomocniczym gminy Przytyk.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Przytyku

Ewa Olszewska