

Uchwała nr : Ra . 505 .11
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2011 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Gminę Przytyk projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2012 .

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz. U. nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn. zm. / art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodniczący : Witold Kaczkowski

Członkowie : Alina Siara
Jolanta Okleja

§ 1.

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Przytyk projekt Uchwały budżetowej na rok 2012.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt uchwały budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony Zarządzeniem nr: 56. 2011 z dnia 14 listopada 2011r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2012 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami. Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. *Zaleca się zmianę tytułu projektu uchwały:*

Przedłożony projekt uchwały budżetowej nosi tytuł: „ Uchwała Rady Gminy Przytk w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2012” Prawidłowy tytuł powinien brzmieć: „ Uchwała Budżetowa Gminy Przytk na rok 2012” , gdyż zgodnie z art.211 ust. 5 ustawy o f.p. budżet jest jednym z elementów uchwały budżetowej.

W zakresie upoważnień wprowadzanych na podstawie art.212 i art.258 wym. Ustawy do projektu uchwały budżetowej, zawarte w § 7 ust. 3 upoważnienie Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w związku z ukształtowaną w roku bieżącym wykładnią stosowania nowej ustawy o finansach publicznych zalecamy zamieścić w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej w miejsce upoważnienia z § 2 lit.b). Upoważnienie to dotyczyć będzie zobowiązań, które wynikają z umów nie będących przedsięwzięciami ze względu na to, że są zawarte na czas nieokreślony lub tylko na przełom roku 2012/2013. W upoważnieniu tym zmienić należy zapis o terminie płatności , który powinien upływać w roku 2013 nie zaś w 2012 .

Oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego / Dz. U. z 2010r Nr 80, poz. 526 z póź. zm. / oraz ustaw kompetencyjnych . *Zwracamy uwagę na konieczność uwzględnienia w budżecie wydatków na nowe zadania wprowadzone między innymi ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. nr 149 poz. 887) i ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235). Na gminy został nałożony obowiązek współfinansowania pieczy zastępczej . Gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka będzie wspólnie z powiatem ponosić koszty jego pobytu m.in. w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, rodzinnych domach dziecka i rodzinach zastępczych. Utworzone mają być także stanowiska asystentów rodziny itp. Z budżetu państwa mogą być przekazywane dotacje na powyższe zadania w wysokości do 50 % ich kosztów.*

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały , w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2012 dochody prognozuje się w wysokości 20.665.522zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 18.768.896zł i majątkowych w kwocie 1.896.626zł , natomiast wydatki w wysokości 19.553.928zł z tego wydatki bieżące w kwocie 17.540.028zł i majątkowe w kwocie 2.013.900zł .

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych .

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym , które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

W planie wydatków kwotę wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowano w wysokości nieco wyższej od wymaganych 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt. 1 ustawy o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002r. Nr 101, poz. 927).

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

W tabeli do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2012. Przedstawiono również plan wydatków realizowanych w ramach Funduszu Sołeckiego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w kwocie 120.000 zł tj; w wysokości 0,58% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Natomiast zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 42.000 zł, stanowi 0,49% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu. Zaplanowana kwota jest więc niższa od wymaganej (o 623,13zł) Stosownie do art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r /Dz. U. nr 89, poz.590, z późn. zm./, relacja ta powinna wynosić co najmniej 0,5% wydatków wyliczonych wg. wzoru zamieszczonego w cyt. wyżej przepisach.

Planowana w budżecie na rok 2011 nadwyżka budżetowa w kwocie 1.111.594zł ma zostać przeznaczona w całości na spłatę pożyczki..

Stosownie do art.229 ustawy o fp zachowana została zgodność wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w zakresie dochodów wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu .

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał , że przedłożony do zaopiniowania projekt, po wprowadzeniu stosownych korekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2012. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Witold Kaczkowski