

Uchwała Nr 5.98.2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 4 lutego 2020 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XII.112.2020 Rady Gminy Przytyk z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XI.95.2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku położonych na terenie Gminy Przytyk oraz wskazania nieistotnego naruszenia prawa.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XII.112.2020 Rady Gminy Przytyk z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XI.95.2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku położonych na terenie Gminy Przytyk, tj. § 1 w zakresie słów, cyt.: „*jedynie przez część roku*” oraz części „I” wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącego Załącznik do uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

2. Wskazuje, iż uchwała Nr XII.112.2020 Rady Gminy Przytyk z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XI.95.2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku położonych na terenie Gminy Przytyk, została wydana z nieistotnym naruszeniem § 29 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2

1. Od niniejszej uchwały, w zakresie orzeczenia nieważności, o której mowa § 1 ust. 1, przysługuje Gminie Przytyk prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu

Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

2. W zakresie wskazania nieistotnego naruszenia prawa, o którym mowa w § 1 ust. 2 niniejszej uchwały, Gminie Przytyk nie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 28 stycznia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XII.112.2020 Rady Gminy Przytyk z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XI.95.2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku położonych na terenie Gminy Przytyk.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą Rada Gminy Przytyk zmieniła dotychczasowy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określony uchwałą Nr XI.95.2019 z dnia 30 grudnia 2019 r., o czym stanowi jej § 1.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Przytyk, odwołując się do dotychczasowej uchwały (tj. Nr XI.95.2019 z dnia 30 grudnia 2019 r.), nie zmieniła jej tytułu, mimo że tytuł ten jest niedostosowany do zmienionych – od 6 września 2019 r. – przepisów art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przez to, że zawiera słowa, cyt.: „jedynie przez część roku”.

W związku z nowelizacją, na mocy ustawy z dnia 19 lipca 2019 r o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca aktualnie nie odnosi się do okresu wykorzystywania nieruchomości jako elementu przedmiotowego stawki opłaty i samej opłaty (pomija aspekt wykorzystywania nieruchomości czy to przez cały rok, czy przez jego część). Stąd też, dokonując 23 stycznia 2020 r. zmiany uchwały z dnia 30 grudnia 2019 r., Rada Gminy Przytyk powinna była uwzględnić nowelizację ustawy i dokonać uaktualnienia tytułu zmienianej uchwały.

W Załączniku do badanej uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części „I” wskazano, cyt.: „Dotyczy tylko właścicieli działek rekreacyjnych i domków letniskowych. Nieruchomość stanowi domek letniskowy, bądź inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. Zapis ten nie jest tożsamy z określeniem ustawowym, wskazanym w art. 6j ust. 3b, który brzmi następująco, cyt.: „nieruchomość na której znajduje się domek letniskowy, bądź inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. Tak więc ustawodawca wskazuje na nieruchomość, na której znajduje się

domek letniskowy i nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, a nie na domek letniskowy czy działkę rekreacyjną.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że badana uchwała jako akt prawa miejscowego nie może naruszać (modyfikować) przepisów (norm) wynikających z ustawy (tak: wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 12 grudnia 2018 r. sygn. akt II SA/Go 848/18). Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością w tej części podjętej uchwały.

Ponadto Kolegium Izby stwierdziło, że wraz z załączonym do badanej uchwały formularzem wzoru deklaracji, Rada Gminy Przytyk przedłożyła, cyt.: „*Układ elektroniczny informacji i powiązań między nimi w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*”. Ponieważ w części normatywnej badanej uchwały nie odniesiono się do tego dokumentu, tzn. nie określono go jako załącznik, stąd też w ocenie Kolegium Izby dokumentu tego nie można uznać za część składową wzoru deklaracji. Wzór deklaracji jest ustalany na podstawie art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, natomiast układ informacji i powiązań między danymi w deklaracji na podstawie art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. „a” tej ustawy. Powyższe zaniechanie stanowi naruszenie § 29 w związku z § 143 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, zgodnie z którym odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych ustawy (prawa miejscowego).

Kolegium Izby uznało, że powyższe zaniechanie stanowi nieistotne naruszenie prawa. W myśl art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu izba nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

1
2
3
4
5

24

